



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii educației naționale nr.1/2011**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii educației naționale nr.1/2011, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx361 din 03.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii formei de învățământ la distanță în învățământul preuniversitar.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, recent Consiliul Legislativ a primit spre avizare alte două propuneri legislative care au ca obiect intervenții asupra Legii educației naționale nr.1/2011, transmise de către Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresele nr.Plx353/03.09.2014 și Plx354/03.09.2014.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare este recomandată analizarea lor împreună și adoptarea unui singur act normativ.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua, din Constituție.

4. Precizăm că, potrivit art.11 din Legea educației naționale nr.1/2011, Guvernul sprijină învățământul în limba română în țările în

care trăiesc români, iar Ministerul Educației Naționale, „în colaborare cu Ministerul Afacerilor Externe, prin Institutul Limbii Române, poate organiza unități de învățământ cu predare în limba română pe lângă oficiile diplomatice și instituțiile culturale ale României în străinătate ...”.

Or, prin prezentul demers legislativ se propune înființarea învățământului la distanță pentru elevii care au cetățenia română și domiciliul sau rezidența în străinătate, pentru ciclul primar și gimnazial. În aceste condiții, este de analizat dacă prin noile soluții legislative nu se creează un paralelism în reglementare cu privire la posibilitatea de a studia, a elevilor care au cetățenia română și domiciliul sau reședința în străinătate.

În plus, semnalăm că noile reglementări nu se corelează cu alte norme din cuprinsul legii **rămase nemodificate**.

Astfel, potrivit art.16 alin.(1), astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2013, **învățământul general obligatoriu** este de 11 clase și cuprinde **învățământ primar, învățământ gimnazial** și primii 2 ani ai învățământului secundar superior.

În coroborare cu aceste dispoziții, art.25 alin.(2) din Legea Educației Naționale nr.1/2011 prevede că **învățământul obligatoriu este învățământ cu frecvență**.

Față de cele de mai sus, pentru o reglementare corectă și completă, noua soluție legislativă implică și modificarea, sub aspectele semnalate, a unor norme corespunzătoare învățământului obligatoriu.

5. Sub rezerva celor semnalate mai sus, la actuala forma a proiectului se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă :

a) Pentru a fi în acord cu obiectul de reglementare, **titlul** trebuie să aibă următoarea redactare:

„Lege **pentru modificarea și completarea** Legii nr.1/2011 educației naționale”.

b) Pentru concordanță cu prevederile art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **formula introductivă** trebuie redată sub forma:

„Parlamentul României adoptă prezenta **lege**.”

c) La **art.I, partea introductivă**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „se modifică și completează” va fi scrisă „se modifică și se completează”.

d) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă **pct.1-4**, trebuie redactate, astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 25 se modifică și va avea următorul cuprins:”

„2. După alineatul (1) al articolului 29 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”

„3. După alineatul (1) al articolului 30 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins: ”

„4. După Capitolul II, se introduce un nou capitol, Capitolul II¹ - Învățământul la distanță, alcătuit din articolele 60¹-60⁵, cu următorul cuprins:”.

e) La **pct.1-3**, având în vedere că acestea vizează modificarea și/sau completarea unor subdiviziuni din cadrul unor articole, din rațiuni de tehnică legislativă, forma abreviată „Art.” urmată de cifra numeric corespunzătoare care figurează în debutul textelor propuse trebuie eliminată, acestea urmând a fi marcate numai de cifra corespunzătoare alineatului.

f) La **pct.4 al Art.I**, marcarea capitolului nou introdus se va realiza sub următoarea formă:


„Capitolul II¹
Învățământul la distanță”.

g) La noul **art.60²**, din considerente de redactare, propunem ca **lit.a)** să debuteze cu expresia „să aibă studii medii liceale ...”.

h) La **art.60⁵**, supunem atenției dacă nu ar trebui ca modalitatea în care se stabilește progresul școlar al elevilor instituționalizați în această formă de învățământ să fie stabilită prin ordin al ministrului, și nu de către personalul Centrului, întrucât Centrul funcționează în **cadrul** Ministerului Educației Naționale.

Observația este valabilă și pentru **alin.(8)** al aceluiași articol, în ceea ce privește stabilirea perioadei în care au loc evaluările.

i) La **art.III**, pentru corectitudinea redactării, textul trebuie să debuteze cu sintagma „Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile ...”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 990/12.09.2014.

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 280 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013

990.

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 *modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263*
- Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
- 9 modificări prin L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 *modifică art. 96 alin. (3)*
- Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 10 completat prin L. nr. 206/2013 M. Of. nr. 403/4 iul. 2013 *introduce alin. (6_1) la art. 112*
- Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 11 modificări prin D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 *suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7);*
- Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 12 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 *art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)*
- Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 117/2013 M. Of. nr. 843/30 dec. 2013 *modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art. 24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1) lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75 alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin. (4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art. 111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160 alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9), art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206 alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art. 285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361 alin. (3) lit. b), c) și d);*
- Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului
- introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44, alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la art. 104, lit. l) la art. 105 alin. (2), alin. (7) la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289, alin. (3_1) la art. 301;*
- abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit. b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art. 193 alin. (10)*
- 14 modificări prin L. nr. 1/2014 M. Of. nr. 24/13 ian. 2014 *modifică art. 105 alin. (2) lit. f)*
- Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 *art. 253 alin. (1) lit. a) și b)*
- Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011

- 16 modificări prin D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b)(termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 17 modificări prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 84/2012*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 16/2014 M. Of. nr. 266/10 apr. 2014 *modifică art. 253; introduce pct. 60 la anexă*
- Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 23 alin. (1) lit. e) pct. (ii), art. 30 alin. (2), art. 44 alin. (7), art. 44 alin. (8), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90 alin. (2), art. 92 alin. (1), art. 94 alin. (2) lit. f), art. 95 alin. (1) lit. m), art. 96 alin. (2), art. 96 alin. (3) și (4), art. 96 alin. (8), art. 101 alin. (2), art. 106, art. 112 alin. (4), art. 112 alin. (6), art. 114, art. 122 alin. (3), art. 129 alin. (1), art. 140 alin. (4), art. 173 alin. (1) și (2), art. 211 alin. (6), art. 213 alin. (4) și (7), art. 214 alin. (2), art. 227 alin. (1) lit. a), art. 227 alin. (3), art. 236 alin. (1) lit. b) și c), art. 236 alin. (2), art. 238 alin. (1), art. 238 alin. (6) și (7), art. 239 alin. (1), (2) și (5), art. 240 alin. (1), art. 247 lit. b), c), d), f) și k), art. 248 alin. (1), art. 248 alin. (6), art. 254 alin. (3), (4) și (5), art. 254 alin. (8) lit. a), art. 254 alin. (9), art. 254 alin. (10), art. 254 alin. (11), (13), (14), (15), (16), (18) și (19), art. 257 alin. (2) și (3), art. 258 alin. (1), (3), (4), (5) și (7), art. 262 alin. (3) lit. a), b), d), e) și f), art. 262 alin. (4), art. 284 alin. (2), art. 284 alin. (6), art. 289 alin. (6), art. 291, art. 303 alin. (4), art. 342 alin. (4), anexa:
introduce alin. (2_1) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 44, alin. (7_1) și (7_2) la art. 44, alin. (5_1) la art. 78, alin. (12) la art. 78, alin. (3) la art. 90, alin. (2_1) și (2_2) la art. 92, alin. (2) la art. 93, lit. x) și y) la art. 94 alin. (2), alin. (2_1) la art. 96, alin. (4_1) și (4_2) la art. 96, lit. i) la art. 111 alin. (1), alin. (2_1) la art. 111, alin. (4_1) la art. 112, alin. (4) la art. 119, alin. (4) la art. 122, alin. (6) și (7) la art. 138, alin. (4_1) și (4_2) la art. 140, alin. (6_1) - (6_3) la art. 142, alin. (7_1) - (7_3) la art. 142, alin. (1_1) la art. 164, lit. e) la art. 171, alin. (5_1) la art. 173, alin. (7) la art. 173, alin. (2_1) și (2_2) la art. 207, alin. (4) și (5) la art. 227, alin. (1_1) - (1_3) la art. 238, alin. (1_1) la art. 248, alin. (7) la art. 252, alin. (8) la art. 254, alin. (9_1) - (9_4) la art. 254, alin. (10_1) la art. 254, alin. (19_1) la art. 254, alin. (8) la art. 258, lit. d) la art. 262 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 262, alin. (2_1) la art. 284, alin. (8) la art. 284, alin. (17) și (18) la art. 304, alin. (5) la art. 342, alin. (2) și (3) la art. 352;
abrogă art. 96 alin. (7) lit. e), art. 247 lit. b_1) și c_1), art. 248 alin. (3)